

ДЕПАРТАМЕНТ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
РАЗВИТИЮ СЕЛА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 28.11.2014 № 12

г. Томск

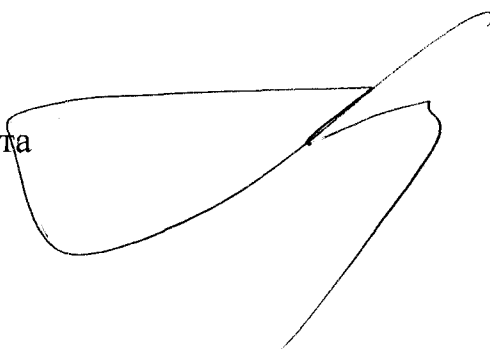
Об утверждении ВЦП «Развитие
овощеводства в закрытом грунте»

Во исполнение постановления Администрации Томской области от 07.12.2011 № 389а «О Порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Развитие овощеводства в закрытом грунте» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов согласно Приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента



Ю.Р. Палосон

Приложение к приказу
 Департамента по социально - экономическому
 развитию села Томской области
 от « 28 » сентября 20 14 г. № 12

Ю.Р. Палосон
 " " _____ г.

Ведомственная целевая программа
 «Развитие овощеводства в закрытом грунте»
 Паспорт ведомственной целевой программы

Наименование СБП	Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области			
Тип ВЦП	2-й тип			
Цель Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года, на реализацию которой направлена ВЦП	Инновационная и конкурентоспособная экономика			
Цель Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочную перспективу, на реализацию которой направлена ВЦП	-			
Цель СБП согласно Положению об СБП и разделу II доклада о результатах и об основных направлениях деятельности СБП	Эффективная аграрная политика на территории Томской области			
Цель ВЦП (задача СБП)	Способствование повышению конкурентоспособности агропромышленного комплекса			
Наименование показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	Плановый год 2014 год	Плановый год 2015 год	Плановый год 2016 год
Выручка от реализации овощей закрытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	млн. руб.	191,3	199,3	207,6
Площадь теплиц в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	га	12,0	12,7	13,4
Срок реализации ВЦП <1>	ВЦП носит срочный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
очередной финансовый год (2014 год)	0405	6227200	810	19 000
всего	х	Х	х	19 000
плановый год 1 (2015 год) (прогноз)	0405	6227200	810	19 000
всего	х	Х	х	19 000
плановый год 2 (2016 год) (прогноз)	0405	6227200	810	19 000
всего	х	Х	х	19 000

Раздел 1. Характеристика задачи СПБ,
для решения которой разработана ВЦП

Ведомственная целевая программа «Развитие овощеводства в закрытом грунте» (далее – Программа) направлена на создание экономических и технологических условий для устойчивого развития производства продукции растениеводства в защищенном грунте и увеличения объемов производства тепличных овощных культур на территории Томской области.

Сельское хозяйство относится к отрасли, в значительной степени зависящей от климатических условий. На территории Томской области выращивание овощей в открытом грунте возможно только в течение пяти месяцев, а сбор урожая в течение двух месяцев - августа и сентября. Для обеспечения жителей области овощами в течение года необходимо применение сооружений закрытого грунта.

Выращивание овощей защищенного грунта в Томской области производилось в 90-е годы на площади 73,74 га, из них: остекленные зимние теплицы – 44, 04 га, пленочные – 29,7 га.

С 1991 года площадь пленочных теплиц сократилась с 297 тыс. кв. м до 49 тыс. кв. м, производство овощей закрытого грунта сократилось более чем в 7 раз, что обусловлено, прежде всего, выбытием морально и физически изношенного оборудования. При проектном сроке службы существующих теплиц ангарного типа 20 лет фактический срок использования - 30 и более лет.

Таблица 1. Анализ состояния овощеводства закрытого грунта
в Томской области

Показатели	Единица измерения	2010	2011	2012	2013
Площадь теплиц	га	4,7	4,7	8,03	9,98
Валовое производство овощей в закрытом грунте	тонн	446,5	395,7	1359,9	1519,4
Урожайность	кг/кв. м	9,2	8,1	14,6	15,6
Полная себестоимость	млн. руб.	11780	12436	67328	75000
в том числе затраты на энергоносители	млн. руб.	1300	924	10581	24000
Выручка от реализации	тыс. руб.	10127	7621	72 722	114 418
Рентабельность производства овощей в закрытом грунте	%	10,5	-6,1	15,6	17

В условиях финансового кризиса сельскохозяйственные организации оказались убыточными, столкнулись с трудностями реализации своей продукции из-за сокращения платежеспособного спроса населения. Кроме того, вырос диспаритет цен на продукцию сельскохозяйственного и промышленного производства. Резкий рост цен на энергоносители, сельскохозяйственную технику и минеральные удобрения одновременно с ростом импорта дешевой низкокачественной продукции овощеводства сделали многие подотрасли сельскохозяйственного производства нерентабельными. Особенно это коснулось производства овощей защищенного грунта, так как для их выращивания требуется большое количество энергии на обогрев и досветку.

Существующая технология выращивания овощей в закрытом грунте сопряжена с высокими затратами на производство и покупку тепловой энергии, содержание и ремонт теплиц, не способствует повышению эффективности производства, не позволяет в современных условиях производить конкурентную продукцию. Дефицит овощной продукции во внесезонный период восполняется за счет импорта.

В 2011 году на территории Томской области был построен современный тепличный комплекс, площадь которого 5,24 га. Общий объем инвестиций в строительство тепличного комплекса составил 1,2 млрд. рублей. Комплекс оснащен самым современным энергосберегающим технологическим оборудованием для выращивания овощей и зеленых культур.

Строительство тепличного хозяйства с использованием современных ресурсосберегающих технологий, с учетом финансовой поддержки из областного бюджета, позволило возобновить круглогодичное производство свежих овощей в закрытом грунте в Томской области, перейти к наращиванию объемов производства, сдержать рост цен на овощную продукцию и сделать эту продукцию доступной для населения.

По сравнению с 2000 годом цена реализации овощей возросла в 1,5 раза, в то время как тарифы на тепло, газ и электроэнергию выросли в 5 - 6 раз.

В этих условиях инвестиционная привлекательность отрасли оказывается низкой, что резко ограничивает возможность привлечения ресурсов для ее развития.

Для исправления создавшейся ситуации необходимо инновационное развитие отрасли защищенного грунта края за счет строительства теплиц на качественно новой основе (гидропонике) с использованием высокотехнологичных сортов и гибридов мировой селекции, высокопродуктивных технологий, машин и оборудования. Актуальна задача сокращения энергопотребления на 35 - 40 процентов за счет повсеместного использования энергосберегающих инженерных решений и технологий.

Внедрение малообъемной технологии с системой капельного полива и расширение ассортимента производимой овощной продукции (огурцы, томаты, перец, баклажаны, лук, салат, петрушка, укроп, базилик и другие виды овощей) приведет к повышению рентабельности тепличных предприятий за счет увеличения урожайности до 20 - 25 килограммов на кв. метр, увеличению рабочих мест и повышению уровня технологического обеспечения производства.

Для развития подотрасли необходимо активное государственное участие. Поставленную задачу целесообразно решать на основе программно-целевого метода, так как этот метод позволяет увязать мероприятия Программы, исполнителей, сроки, объемы и источники финансирования, контроль за ходом реализации мероприятий Программы и ожидаемые результаты.

Эффективная государственная поддержка решения указанных проблем в рамках настоящей Программы позволит не только сконцентрировать необходимые средства на цели развития овощеводства в закрытом грунте, но и обеспечить повышение его значимости в структуре агропромышленного комплекса области.

При этом создание и развитие тепличного овощеводства в закрытом грунте через механизмы реализации Программы будут способствовать решению ряда важнейших задач: прироста площади теплиц за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения, диверсификации сельскохозяйственного производства, созданию дополнительных рабочих мест, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней, стимулированию развития смежных отраслей экономики.

Для решения поставленных задач необходимы комплексный подход и существенная поддержка производителей овощей защищенного грунта из областного бюджета на строительство, реконструкцию и модернизацию тепличных хозяйств.

Программа направлена на содействие развитию отрасли овощеводства закрытого грунта путем:

модернизации и технического переоснащения тепличных комбинатов;

предоставления организациям государственной поддержки в реализации инвестиционных проектов по строительству теплиц нового поколения;

обеспечение доступности использования энергоносителей для выращивания тепличных овощных культур.

Реализация мероприятий Программы позволит:

сделать продукцию овощеводческих организаций экономически конкурентоспособной;

увеличить рентабельность предприятий занимающихся производством овощей закрытого грунта;

обеспечить в межсезонный период снабжение населения Томской области свежими овощами;

прирост дополнительных рабочих.

Для оценки эффективности реализации настоящей Программы используются целевые индикаторы, представленные в таблице 2.

Таблица 2. Целевые индикаторы Программы

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Выручка от реализации овощей закрытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (млн.руб.)	191,3	199,3	207,6
Площадь теплиц в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (га)	12,0	12,7	13,4

Обеспечение государственной поддержки в полном объеме позволит обеспечить достижение поставленной цели и решение задач Программы по всем индикаторам.

Кроме того, реализация Программы обеспечит создание новых рабочих мест, будет способствовать привлечению в отрасль молодых высококвалифицированных кадров, что особенно актуально в сельскохозяйственном производстве, увеличит поступление финансовых средств от налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, в том числе в местные бюджеты.

Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

Реализация Программы будет способствовать достижению цели Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области - проведению эффективной аграрной политики и решению тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и технологической модернизации сельского хозяйства, развитию приоритетных подотраслей сельского хозяйства.

Программа направлена на обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области.

Реализация Программы создаст условия и предпосылки для устойчивого развития сельскохозяйственного производства. Программа принимает во внимание приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и Томской области, задачи, определенные в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 и №597, направлена на повышение конкурентоспособности отрасли на основе модернизации производства и рассматривается как один из инструментов стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к расширению инвестиционной деятельности.

В целях реализации комплексного подхода к развитию сельских территорий региона и повышения эффективности проведения мероприятий Программы при ее разработке в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации учтены схемы территориального планирования Томской области и муниципальных районов, генеральные планы поселений и городских округов.

В результате реализации мероприятий Программы улучшится социальная обстановка на селе вследствие сохранения существующих и создания новых рабочих мест, произойдет рост налогооблагаемой базы.

Решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение высокотехнологичного ресурсосберегающего оборудования, ресурсосберегающих энергосиловых машин, агрегатов и установок для теплиц закрытого грунта круглогодичного действия.

Мероприятия Программы разработаны с учетом схемы территориального планирования Томской области, утвержденной в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 №204а «Об утверждении Схемы территориального планирования Томской области».

Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Ед. изм.	Положительная динамика (рост/снижение)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
1. Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым предоставлена субсидия из областного бюджета	Ед.	на уровне	подсчет	ведомственная статистика
2. Валовой сбор овощей закрытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	Тыс. тонн	увеличение	подсчет	ведомственная статистика

Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Ю.Р. Палосон – начальник Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Е.П. Ламмерт – председатель комитета по экономике, финансам и инвестициям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП <2>	В соответствии с Приказом Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области от 20 января 2012г. №10 «О порядке и сроках текущего мониторинга ведомственных целевых программ»

Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Неблагоприятные погодные условия	Гибель посевов и снижение урожайности
Снижение уровня инвестиционной активности	Недостаток финансирования из бюджетных и внебюджетных источников

Раздел 6. Мероприятия ВЦП

NN пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Раздел, подраздел, Целевая статья, Вид расходов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/ год)	по (месяц/ год)			очередной финансовый год 2014	плановый год 1 2015 (прогноз)	плановый год 2 2016 (прогноз)	наименование показателя	Ед. изм	очередной финансовый год 2014	плановый год 1 2015 (прогноз)	плановый год 2 2016 (прогноз)
1	Развитие овощеводства в закрытом грунте	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение высокотехнологичного ресурсосберегающего оборудования, ресурсосберегающих энергосиловых машин, агрегатов и установок для теплиц закрытого грунта круглогодичного действия	январь 2014	декабрь 2016	Департамент по социально- экономическому развитию села Томской области	0405 6227200 810	19 000	19 000	19 000	Показатель объема: Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым предоставлена субсидия из областного бюджета Показатель качества: Валовой сбор овощей закрытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	Ед.	1	1	1
										Тыс. тонн	3,3	3,6	3,8	