

ДЕПАРТАМЕНТ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
РАЗВИТИЮ СЕЛА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 28.11.2014 № 15

г. Томск

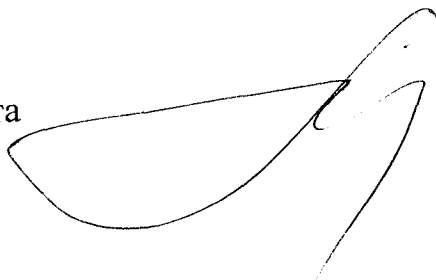
Об утверждении ВЦП
«Развитие производства овощей и картофеля»

Во исполнение постановления Администрации Томской области от 07.12.2011 № 389а «О Порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Развитие производства овощей и картофеля» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов согласно Приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента



Ю.Р. Палосон

Приложение к приказу
 Департамента по социально - экономическому
 развитию села Томской области
 от «28» ноября 2014 г. № 15

Ю.Р. Палосон
 " " " г.

Ведомственная целевая программа
 «Развитие производства овощей и картофеля»

Паспорт ведомственной целевой программы

Наименование СБП	Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области			
Тип ВЦП	2-й тип			
Цель Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года, на реализацию которой направлена ВЦП	Инновационная и конкурентоспособная экономика			
Цель Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочную перспективу, на реализацию которой направлена ВЦП	-			
Цель СБП согласно Положению об СБП и разделу II доклада о результатах и об основных направлениях деятельности СБП	Эффективная аграрная политика на территории Томской области			
Цель ВЦП (задача СБП)	Способствование повышению конкурентоспособности агропромышленного комплекса			
Наименование показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	Плановый год 2014 год	Плановый год 2015 год	Плановый год 2016 год
Выручка от реализации овощей открытого грунта и картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	млн. руб.	98,2	101,2	104,2
Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	тыс. тонн	19,7	20,1	20,5
Валовой сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	тыс. тонн	28,4	29,1	29,8
Срок реализации ВЦП <1>	ВЦП носит срочный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	

очередной финансовый год (2014 год)	0405	6227300	810	8 000
всего	х	Х	х	8 000
плановый год 1 (2015 год) (прогноз)	0405	6227300	810	8 000
всего	х	Х	х	8 000
плановый год 2 (2016 год) (прогноз)	0405	6227300	810	8 000
всего	х	Х	х	8 000

Раздел 1. Характеристика задачи СПБ, для решения которой разработана ВЦП

Ведомственная целевая программа «Развитие производства овощей и картофеля» (далее – Программа) направлена на повышение уровня обеспечения населения Томской области овощами и картофелем в течение всего года.

Сельское хозяйство относится к отрасли зависящей от климатических условий. На территории Томской области выращивание овощей в открытом грунте возможно только в течение пяти месяцев, а сбор урожая в течение двух месяцев - августа и сентября.

Возможность успешного ускоренного развития отрасли овощеводства и картофелеводства с ориентацией на внутренний рынок с целью импортозамещения обусловлена естественными преимуществами Томской области:

наличием ресурса земель, пригодных для овощеводства и картофелеводства;

запасом водных ресурсов;

наличием квалифицированных трудовых ресурсов;

высоким научным потенциалом, способным обеспечить ускоренное инновационное развитие отрасли в области.

Достижение планируемых показателей будет обеспечено за счет:

обеспечения хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для выращивания овощей и картофеля;

обеспечения хозяйств современным оборудованием и для овоще- и картофелехранилищ;

обеспечения качественным семенным материалом овощных культур и картофеля.

Одним из главных факторов, влияющих на достижение планируемых показателей по урожайности овощных культур и картофеля, валовому сбору овощной продукции и картофеля, увеличению товарности, является своевременное выполнение в полном объеме агротехнических мероприятий в соответствии с требованиями технологии выращивания, уборки урожая и транспортировки его к месту хранения. Мероприятия по укреплению материально-технической базы овоще- и картофелеводческих хозяйств, обеспечению их материально-техническими ресурсами, предусмотренные Программой, позволят к 2020 году увеличить среднюю урожайность овощных культур до 280 ц/га и картофеля до 190 ц/га.

Важнейшим условием рационального использования плодоовощной продукции, снижения потерь и, в конечном счете, более полного удовлетворения потребностей населения является развитие сети длительного хранения плодоовощной продукции.

Социальная значимость производства картофеля, его рентабельность, наличие рынков сбыта - важнейшие предпосылки к увеличению производства данной культуры на территории области. Реализация Программы позволит увеличить посевные площади картофеля за счет введения в хозяйственный оборот ранее не используемой пашни.

Увеличению валового сбора овощной продукции и картофеля, увеличению урожайности этих культур препятствует ряд системных проблем, на решение которых направлена Программа.

К основным проблемам, сдерживающим дальнейшее развитие овощеводства области, относятся:

низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для овощеводства и картофелеводства, высокий уровень морального и физического износа имеющихся средств механизации, низкая обеспеченность хозяйств овоще- и картофелехранилищами (эффективность отрасли в большой степени зависит от обеспеченности овощеводческих хозяйств современными овощехранилищами);

низкий уровень конкурентоспособности овощной продукции в ценовом диапазоне из-за применения устаревших высокочрезмерно затратных технологий;

высокая степень износа материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий;

отсутствие внутриотраслевых вертикально интегрированных структур в овощном кластере;

насыщенность рынка импортной продукцией;

отсутствие качественного семенного материала овощных культур;

слабая производственная база по переработке овощной продукции;

износ мелиоративных систем;

низкая доля сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве картофеля и овощей.

Устойчивое развитие отрасли овощеводства и картофелеводства в Томской области, увеличение темпов роста производства овощной продукции могут быть обеспечены за счет увеличения темпов роста площади овощных культур и картофеля в сельскохозяйственных организациях, увеличения урожайности овощных культур и картофеля при условии долговременного роста объемов ее внутреннего потребления, а также импортозамещения (сокращение доли импорта овощной продукции).

Таблица 1. Анализ производства овощей открытого грунта и картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Томской области

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2008 г.
Овощи открытого грунта							
Площадь посева, тыс. га	1,09	1,06	0,73	0,8	0,7	0,76	69
Урожайность, ц/га	308,3	263,7	250,0	262,7	161,4	214,4	69,6
Валовой сбор, тыс. т.	33,6	27,82	18,25	20,09	11,3	16,3	48,5
Картофель							
Площадь посева, тыс. га	1,62	1,71	1,66	1,83	2	1,94	119
Урожайность, ц/га	167,3	156,4	177,1	205,6	118,3	153	91,6
Валовой сбор, тыс. т.	27,1	26,75	29,4	37,6	24,3	29,7	110

Основными направлениями развития отрасли являются увеличение посевных площадей, занятых картофелем, рост урожайности и объемов производства овощей и картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, модернизация парка сельскохозяйственной техники, строительство,

реконструкция и модернизация специализированных овощехранилищ с установкой микроклимата, послеуборочной и предреализационной подготовкой овощей и картофеля.

При этом создание и развитие подотрасли овощеводства через механизмы реализации Программы будут способствовать решению ряда важнейших задач:

- диверсификации сельскохозяйственного производства,
- созданию дополнительных рабочих мест,
- увеличению поступлений в бюджеты всех уровней,
- стимулированию развития смежных отраслей экономики.

В настоящее время в Томской области удалось:

создать собственную базу производства высококачественного картофеля на основе современной технологии;

переоснастить часть картофелехранилищ современным оборудованием;

создать современную базу селекции, семеноводства и сертификации семенного картофеля (в области действует Нарымский отдел селекции и семеноводства ГНУ СибНИИСХиТ).

В то же время для успешной реализации имеющегося в области потенциала развития отрасли картофелеводства имеются определенные трудности.

Основными препятствиями для динамичного развития отрасли картофелеводства являются: невысокие темпы технического переоснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей и нехватка мощностей специализированных хранилищ и предприятий по переработке картофеля.

Для развития подотрасли необходимо активное государственное участие. Системный и взаимосвязанный характер актуальных проблем дальнейшего развития овощеводства открытого грунта и картофелеводства в области требует их решения на принципах программно-целевого метода государственного управления, которые предусматривают формулирование системы целей, задач и ключевых показателей (индикаторов) развития, разработку приоритетных направлений и программных мероприятий, определение необходимых объемов финансирования, разработку механизма управления Программой.

Эффективная государственная поддержка решения указанных проблем в рамках настоящей Программы позволит не только сконцентрировать необходимые средства на цели развития овощеводства, но и обеспечить повышение его значимости в структуре агропромышленного комплекса области.

Обеспечение государственной поддержки в полном объеме позволит обеспечить достижение поставленной цели и решение задач Программы по всем индикаторам.

Таблица 2. Целевые индикаторы Программы

Показатели	2014 г	2015 г	2016 г
Выручка от реализации овощей открытого грунта и картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (млн.руб.)	98,2	101,2	104,2
Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и	19,7	20,1	20,5

крестьянских (фермерских) хозяйствах (тыс.тонн)			
Валовой сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (тыс.тонн)	28,4	29,1	29,8

Кроме того, реализация Программы обеспечит создание новых рабочих мест, будет способствовать привлечению в отрасль молодых высококвалифицированных кадров, что особенно актуально в сельскохозяйственном производстве, увеличит поступление финансовых средств от налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, в том числе в местные бюджеты.

Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

Реализация Программы будет способствовать достижению цели Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области - проведению эффективной аграрной политики и решению тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и технологической модернизации сельского хозяйства, развитию приоритетных подотраслей сельского хозяйства.

Программа направлена на обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области.

Реализация Программы создаст условия и предпосылки для устойчивого развития сельскохозяйственного производства. Программа принимает во внимание приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и Томской области, задачи, определенные в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 и №597, направлена на повышение конкурентоспособности отрасли на основе модернизации производства и рассматривается как один из инструментов стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к расширению инвестиционной деятельности.

В целях реализации комплексного подхода к развитию сельских территорий региона и повышения эффективности проведения мероприятий Программы при ее разработке в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации учтены схемы территориального планирования Томской области и муниципальных районов, генеральные планы поселений и городских округов.

В результате реализации мероприятий Программы улучшится социальная обстановка на селе вследствие сохранения существующих и создания новых рабочих мест, произойдет рост налогооблагаемой базы.

Решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат:

Решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий

- на возмещение части затрат на строительство хранилищ овощей и картофеля,
- на возмещение части затрат на реконструкцию и/или приобретение оборудования для поддержания микроклимата хранилищ овощей и картофеля.

Мероприятия Программы разработаны с учетом схемы территориального планирования Томской области, утвержденной в соответствии с постановлением

Администрации Томской области от 08.07.2011 №204а «Об утверждении Схемы территориального планирования Томской области».

Раздел 3. Описание методик расчета показателей
непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Ед. изм.	Положительная динамика (рост/снижение)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
1. Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым предоставлена субсидия из областного бюджета	Ед.	на уровне	подсчет	ведомственная статистика
2. Снижение % потерь при хранении овощей и картофеля	%	снижение	подсчет	ведомственная статистика

Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Ю.Р. Палосон – начальник Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организацию и координацию работ по реализации программы осуществляет Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Е.П. Ламмерт – председатель комитета по экономике, финансам и инвестициям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП <2>	В соответствии с Приказом Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области от 20 января 2012г. №10 «О порядке и сроках текущего мониторинга ведомственных целевых программ»

Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Неблагоприятные погодные условия	Гибель посевов и снижение урожайности
Снижение уровня инвестиционной активности	Недостаток финансирования из бюджетных и внебюджетных источников

Раздел 6. Мероприятия ВЦП

NN пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Раздел, подраздел, Целевая статья, Вид расходов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			очередной финансовый год 2014	плановый год 1 2015 (прогноз)	плановый год 2 2016 (прогноз)	наименование показателя	Ед. изм	очередной финансовый год 2014	плановый год 1 2015 (прогноз)	плановый год 2 2016 (прогноз)
1	Развитие производства овощей и картофеля	Предоставление субсидий на возмещение части затрат -на возмещение части затрат на строительство хранилищ овощей и картофеля, - на возмещение части затрат на реконструкцию и/или приобретение оборудования для поддержания микроклимата хранилищ овощей и картофеля.	январь 2014	декабрь 2016	Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области	0405 6227300 810	8 000	8 000	8 000	Показатель объема: Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым предоставлена субсидия из областного бюджета	Ед.	2	2	2
										Показатель качества: Снижение % потерь при хранении овощей и картофеля	%	25	23	21